

УТВЕРЖДАЮ
Руководитель
администрации Правительства
Кировской области


С.А. Киселёв
« 05 » _____ 2018 г.

Обзор
об итогах подготовки населения Кировской области в области гражданской
обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного
характера в 2017 году и задачах на 2018 год.

Подготовка населения Кировской области в области гражданской обороны (далее – ГО) и защиты от чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС) природного и техногенного характера в 2017 году была организована в соответствии с требованиями руководящих документов.

Руководители, должностные лица и работники ГО и областной территориальной подсистемы Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – ТП РСЧС) проходили подготовку в Академии гражданской защиты МЧС России, учебно-методическом центре КОГОКУ «Служба специальных объектов» (далее – УМЦ), на курсах гражданской обороны, при проведении учений, тренировок, во время учебно-методических сборов, проводимых управлением защиты населения и территорий администрации Правительства области и руководящим составом Главного управления МЧС России по Кировской области.

В соответствии с Планом комплектования Академии гражданской защиты МЧС России на 2017 год от Кировской области прошел обучение по программе повышение квалификации 1 человек по категории:

председатели комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

По итогам года прошли подготовку (повышение квалификации) руководители, должностные лица и работники ГО и ТП РСЧС в количестве 1925 человек, из них по категориям:

руководящий состав – 670 человек;

председатели комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее – комиссий) муниципальных образований и организаций – 54 человека;

члены комиссий области, муниципальных образований и организаций – 145 человек;

руководители организаций, отнесенных к категории по ГО – 2 человека;

руководители и специалисты единой дежурно-диспетчерской службы (далее – ЕДДС) муниципальных образований и дежурно-диспетчерских служб организаций – 82 человека;

руководители нештатных аварийно-спасательных формирований (далее – НАСФ) – 25 человек;

руководители эвакуационных органов муниципальных образований и организаций – 27 человек;

работники эвакуационных органов – 7 человек;

руководители (заместители руководителей) и специалисты органов, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и (или) ГО муниципальных образований – 38 человек;

руководители структурных подразделений (работники) и специалисты организаций, уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и (или) ГО – 136 человек.

По дистанционной форме обучение прошли 115 руководителей и специалистов. С элементами дистанционного обучения обучено 215 человек, с выездом преподавателей в муниципальные образования 29 человек. Вопросам пожарно-технического минимума обучено 424 человека.

В целях выполнения Указа Президента Российской Федерации от 28.12.2010 № 1632 «О совершенствовании системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Российской Федерации» продолжается обучение диспетчеров ЕДДС, а также прошла профессиональную переподготовку группа специалистов центра обработки вызовов экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в количестве 16 человек.

Проведено обучение специалистов КОГКУ «Кировская областная пожарно-спасательная служба» и других организаций.

Осуществлена профессиональная подготовка: пожарных – 6 человек; спасателей – 25 человек; матросов-спасателей – 14 человек; водителей пожарных автомобилей, оборудованных специальными агрегатами и устройствами для подачи специальных световых и звуковых сигналов – 23 человека.

Проведена профессиональная переподготовка командиров отделений пожарных частей – 38 человек.

Проведено повышение квалификации: начальников, заместителей начальников пожарных, пожарно-спасательных частей – 22 человека; водителей пожарных и аварийно-спасательных автомобилей – 37 человек; спасателей на право ведения газоспасательных работ – 40 человек; водителей автомобилей специальных служб по программе технического минимума – 141 человек.

Разработаны и утверждены установленным порядком для реализации в УМЦ программы курсового обучения руководителей НАСФ, нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО (далее – НФГО) и спасательных служб и их заместителей. В отчетном году обучено 31 руководитель НАСФ и спасательных служб. В организациях за год подготовлено 2036 человек личного состава данных формирований и служб.

В УМЦ и на курсах ГО г. Кирова дополнительную профессиональную программу повышения квалификации руководителей занятий по ГО организаций и инструкторов учебно-консультационных пунктов по ГО и ЧС освоили 202 человека.

Всего в течение 2017 года в УМЦ и Кировском областном государственном образовательном автономном учреждении дополнительного профессионального образования «Институт развития образования Кировской области» повысили квалификацию 88 преподавателей-организаторов, учителей и преподавателей основ безопасности жизнедеятельности (далее – ОБЖ) и безопасности жизнедеятельности (далее – БЖД).

В течение года предмет «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплину «Безопасность жизнедеятельности» изучали 77286 обучающихся образовательных организаций Кировской области.

В 2017 году в Кировской области было организовано проведение районных, городских и областных соревнований «Школа безопасности», в которых приняло участие более 5 тысяч человек.

С учительско-преподавательским составом образовательных организаций, родителями и учащимися проведено 1093 занятия по соблюдению мер пожарной безопасности (далее – ПБ). Проведено 280 показательных занятий по обучению руководителей образовательных организаций мерам ПБ и действиям при ЧС с охватом 7691 человек.

В прошедшем году работающее население Кировской области обучалось по месту работы по 19 часовой рабочей программе, разработанной на основе примерной программы утвержденной МЧС России. За отчетный период численность лиц, прошедших подготовку, среди работающего населения составила 642 тысячи человек.

Обучение неработающего населения проводилось в 115 учебно-консультационных пунктах, а также путем распространения памяток, информационных листовок, через официальные сайты муниципальных образований, выступления руководящего состава администраций на сходах граждан и личных беседах с гражданами, привлечением на учения и тренировки по месту жительства, а также самостоятельным изучением пособий, памяток, листовок и буклетов, прослушиванием радиопередач и просмотром телепрограмм по вопросам ГО и защиты от ЧС.

Проведенный анализ показал, что комплексный план мероприятий по подготовке неработающего населения Кировской области в области гражданской защиты на 2017 год выполнен на 95%.

С целью подготовки должностных лиц и специалистов в 2017 году организованы и проведены:

две командно-штабные тренировки с комиссией Кировской области:

по теме: «Организация работы комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности области при угрозе подтопления территорий области при прохождении весеннего половодья»;

по теме: «Организация работы комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности области при угрозе и возникновении природных пожаров»;

командно-штабное учение (далее – КШУ) с Орловским муниципальным районом по теме: «Действия районного звена территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций при возникновении чрезвычайных ситуаций, перевод гражданской обороны района с мирного на военное время»;

тренировка по отработке алгоритма действий органов местного самоуправления при возникновении ЧС на базе Белохолуницкого муниципального района;

штабная тренировка с областными аварийно-спасательными службами по переводу ГО на военное время;

занятие с членами областной эвакуационной комиссии по теме: «Функциональные обязанности членов областной эвакуационной комиссии и организация работы областной эвакуационной комиссии в военное время»;

занятие со специалистами группы контроля за выполнением мероприятий ГО Правительства Кировской области по вопросу организации работы при переводе ГО в высшие степени готовности и заполнения формализованной документации;

занятие с руководителями органов местного самоуправления по вопросу создания системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в режиме видеоконференции;

учебно-методический сбор со специалистами муниципальных образований, уполномоченными на решение вопросов ГО и защиты от ЧС, по подведению итогов деятельности ТП РСЧС, выполнению мероприятий ГО в 2016 году и постановке задач на 2017 год;

занятие с членами эвакуационной комиссией Орловского муниципального района в ходе проведения КШУ;

оперативно-техническая тренировка на объекте Н-43 по теме: «Организация работы на объекте Н-43 при приведении гражданской обороны в высшие степени готовности»;

три раза проводились однодневные сборы с начальниками областных пожарных частей по итогам оперативно-служебной деятельности за отчетный период.

Органы управления и силы ТП РСЧС Кировской области приняли участие:

в двух КШУ по плану национального антитеррористического комитета Российской Федерации;

в межведомственном КШУ по теме: «Действия служб при проведении мероприятий в случае возникновения особо опасных инфекционных заболеваний животных на территории Кировской области» на базе Орловского муниципального района;

в совместном комплексном учении по тушению крупных природных пожаров на территории Котельничского муниципального района области;

в пожарно-тактическом учении по ликвидации аварии и тушению условного пожара на линейной производственно-диспетчерской станции «Лазарево» в пос. Лазарево Уржумского района;

в тактико-специальном учении по тушению природного пожара на прилегающей к компрессорной станции Вятского линейного производственного управления магистрального газопровода филиала ООО «Газпром трансгаз Нижний Новгород» территории в с. Рожки Малмыжского района;

в восьми тренировках под руководством Центрального регионального центра МЧС России по темам:

«Возникновение чрезвычайных ситуаций, вызванных: неблагоприятными метеорологическими явлениями (сильный снег, ветер, мороз и др.); заторами на автодорогах федерального, регионального и местного значения; авариями на электроэнергетических системах (сетях) с длительным перерывом электроснабжения основных потребителей и населения, а также авариями на коммунальных системах жизнеобеспечения»;

«Работа органов управления территориальных подсистем РСЧС субъектов Российской Федерации при возникновении чрезвычайных ситуаций, вызванных весенним половодьем»;

«Работа органов управления территориальных подсистем РСЧС субъектов Российской Федерации при возникновении чрезвычайных ситуаций, вызванных природными пожарами»;

«Возникновение чрезвычайных ситуаций, вызванных: аварийным разливом нефтепродуктов в акваторию; транспортной катастрофой (аварией) на железнодорожном переезде»;

«Возникновение чрезвычайных ситуаций, вызванных: обрушением жилого здания в результате взрыва бытового газа; возникновением крупных очагов природных пожаров»;

«Возникновение чрезвычайных ситуаций, вызванных: обрушением железнодорожных (автомобильных) мостов; авариями на потенциально-опасных объектах с выбросом аварийно-химических опасных веществ; крушением грузовых и пассажирских поездов (поездов метрополитена); крушением пассажирского авиационного судна в труднодоступном районе»;

«Возникновение чрезвычайных ситуаций, вызванных неблагоприятными метеорологическими явлениями (сильный снег, мороз и др.), заторами на автодорогах федерального регионального и местного значения»;

«Возникновение чрезвычайных ситуаций, вызванных крупными транспортными авариями на автомобильных дорогах федерального значения с нарушением движения автотранспорта на срок более 12 часов (транспортные заторы)»;

в совместном КШУ по теме: «Действия руководящего состава ФГКУ комбинат «Ударник», нештатного аварийно-спасательного формирования, профессионального аварийно-спасательного формирования Центр аварийно-спасательных и экологических операций «ЭКОСПАС» при ликвидации разлива нефтепродуктов на территории резервуарного парка»;

в комплексном учении по ликвидации максимально возможного прогнозируемого разлива нефтепродуктов на базе ФГКУ комбинат «Зенит»;

в штабной тренировке по ГО с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями по теме: «Организация выполнения мероприятий по гражданской обороне в условиях возникновения крупномасштабных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Российской Федерации»;

в КШУ с рабочей группой Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению ПБ, органами управления и силами РСЧС по ликвидации природных и техногенных ЧС межрегионального и федерального характера;

в 50 тренировках, проводимых под руководством МЧС России с оперативными дежурными звеньями функциональных и ТП РСЧС, ЕДДС и рабочими группами администраций районов;

в совместных учениях с подразделениями ГУ МЧС России по Кировской области.

Ведется постоянный контроль за подготовкой и проведением учений и тренировок в муниципальных образованиях Кировской области, оказывается методическая помощь в разработке планирующих документов по проведению учений.

Задачи на 2018 год:

1. Органам исполнительной власти Кировской области, органам местного самоуправления муниципальных образований и руководителям организаций продолжить и активизировать работу по подготовке населения в области ГО, защиты от ЧС, ПБ и безопасности людей на водных объектах, как ключевой составляющей формирования его культуры безопасности жизнедеятельности (далее – КБЖ).

2. Главной задачей по подготовке населения в органах исполнительной власти, муниципальных районах (городских округах) и организациях Кировской области в области ГО, защиты от ЧС, обеспечения ПБ и безопасности людей на водных объектах в 2018 году считать повышение практической направленности подготовки всех групп населения к действиям при угрозе и возникновении опасностей, присущих ЧС и военным конфликтам, в том числе и по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!», а также качества реализации всех видов подготовки.

3. Основные усилия в работе по выполнению главной задачи сосредоточить на:

развитии нормативно-правовой и методической базы по подготовке населения в области ГО, защиты от ЧС и обеспечения ПБ в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 20.12.2016 № 696, от 01.01.2018 № 2, от 11.01.2018 № 12 и изменений, внесенных в федеральные и региональные нормативно-правовые акты в 2017 году;

изыскании и внедрении новых видов подготовки руководителей ГО,

председателей комиссий, должностных лиц и работников ГО и ТП РСЧС, а также работающего населения;

организации и осуществлении курсовой подготовки соответствующих групп населения в области ГО и защиты от ЧС в соответствии с Рекомендациями по организации и проведению курсовой подготовки в области ГО и защиты от ЧС и примерными программами курсового обучения утвержденными МЧС России от 22.02.2017 № 2-4-71-8-14;

повышении персональной ответственности руководителей всех уровней за решение вопросов подготовки соответствующих групп населения в области ГО и защиты от ЧС;

подготовке населения навыкам практического применения средств радиационной, химической и биологической защиты в ходе проведения занятий, учений и тренировок по ГО и защите от ЧС с учётом использования в процессе обучения новейших образцов средств индивидуальной защиты и приборов радиационного и химического контроля;

активном использовании автоматизированных систем информационного обеспечения населения для повышения качества подготовки в области защиты от ЧС;

использовании возможностей сетевой формы реализации программ повышения квалификации должностных лиц и работников ГО и РСЧС, в том числе с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий;

создании и оборудовании мест обучения и учебных объектов для подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС;

организации и всестороннем обеспечении качественной подготовки и проведения соревнований «Школа безопасности» и полевых лагерей «Юный спасатель» и «Юный пожарный»;

разработке и внесении изменений не реже одного раза в 5 лет в программы подготовки должностных лиц и работников ГО и РСЧС, подготовке работников спасательных служб и НФГО, а также программы курсового обучения личного состава НАСФ, создаваемых в организациях, находящихся в ведении областных органов исполнительной власти, муниципальных образований, их реализации в ходе разработки программ подготовки и в процессе подготовки соответствующих групп населения.

4. В целях совершенствования организации и осуществления подготовки населения в области ГО, защиты от ЧС, ПБ и безопасности людей на водных объектах, необходимо:

4.1. Руководителям органов исполнительной власти Кировской области:

организовать своевременное ежегодное оформление и направление заявок на дополнительное профессиональное обучение или курсовую подготовку в области ГО и защиты от ЧС соответствующих должностных лиц и работников ГО и РСЧС в образовательных организациях МЧС России, КОГ ОБУ «Служба специальных объектов» и в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГО и защиты от ЧС;

своевременно подавать заявки на выделение денежных средств на дополнительное профессиональное обучение или курсовую подготовку в области ГО и защиты от ЧС соответствующих должностных лиц и работников ГО и РСЧС;

организовать переработку не реже одного раза в 5 лет программ курсового обучения работников спасательных служб, НФГО и личного состава НАСФ, создаваемых в организациях, находящихся в ведении органов исполнительной власти Кировской области;

организовать взаимодействие своих территориальных органов и подведомственных организаций с ГУ МЧС России по Кировской области по вопросам планирования, организации и выполнения мероприятий по подготовке соответствующих групп населения;

осуществлять организационно-методическое руководство и контроль подведомственных организаций по вопросу подготовки работников в области ГО и защиты от ЧС, а также личного состава НАСФ, спасательных служб и НФГО, созданных подведомственными организациями;

организовать оформление и ведение журнала посещения занятий по ГО и защите от ЧС на каждую учебную группу, созданную в органе исполнительной власти и подведомственных организациях Кировской области;

организовать ведение персонального учета руководителей, должностных лиц и работников ГО и РСЧС Кировской области, для организации своевременного повышения квалификации или прохождения курсовой подготовки;

обеспечить создание и оснащение классов, а также учебных площадок для проведения занятий, в том числе практических, по соответствующим программам обучения работников управлений и подведомственных организаций;

повысить эффективность пропаганды знаний в области ГО, защиты от ЧС, ПБ и безопасности людей на водных объектах.

4.2. Главам муниципальных районов (городских округов):

продолжать работу по приведению нормативной правовой базы, определяющей организацию и осуществление подготовки всех групп населения в области ГО и защиты от ЧС в соответствие с требованиями Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», а также требованиями изменений и дополнений, внесенных в федеральные нормативные правовые акты по ГО и защите от ЧС;

обеспечить разработку ежегодного комплексного плана мероприятий по подготовке неработающего населения в области гражданской защиты муниципального района (городского округа) и его выполнение с привлечением соответствующих органов управления и подведомственных им учреждений культуры, связи и информации, образования, здравоохранения, торговли, транспорта, коммунального хозяйства и других, а также организаций, деятельность которых связана с массовым пребыванием людей;

планировать рассмотрение не реже одного раза в год на заседаниях комиссий вопросов организации и хода обучения населения в области БЖД и осуществлять контроль выполнения принятых решений;

продолжать осуществление комплекса мер по созданию и обустройству во всех муниципальных районах и городских округах курсов ГО, в поселениях – учебно-консультационные пункты по ГО и ЧС и всестороннему обеспечению их деятельности;

организовать эффективный контроль за полнотой и качеством разработки организационных, планирующих и отчетных документов в системе подготовки населения;

осуществлять обучение в области БЖД неработающего населения по месту жительства путём проведения сельских сходов, организации встреч, распространения памяток, листовок и т. д.;

в ходе учений и тренировок совершенствовать навыки в практических действиях комиссий, а также должностных лиц ГО и муниципального звена ТП РСЧС;

практиковать проведение тренировок всех групп населения к действиям при угрозе и возникновении опасностей, присущих ЧС и военным конфликтам,

усилить контроль за выполнением организациями планов совершенствования учебно-материальной базы по ГО и защите от ЧС;

увеличить количество преподавателей-организаторов курса ОБЖ и преподавателей дисциплины БЖД, прошедших обучение по дополнительной программе профессиональной подготовки повышения квалификации в области ГО и защиты от ЧС;

планировать и ежегодно проводить в образовательных организациях тренировки по действиям преподавателей и учащихся в случае угрозы и возникновения ЧС;

планировать и ежегодно проводить с учетом особенностей муниципального образования соревнования «Школа безопасности», содействовать развитию движений «Юный спасатель» и «Юный пожарный».

4.3. Руководителям организаций:

проанализировать вопросы организации и осуществления подготовки работников организаций в области ГО и защите от ЧС, в том числе личного состава НАСФ, определить задачи и мероприятия по совершенствованию обучения;

базовую подготовку НАСФ организовывать и осуществлять в соответствии с программой курсового обучения, разработанной на основе Примерной программы курсового обучения НАСФ утвержденной МЧС России от 22.02.2017 № 2-4-71-8-14;

внести в программы курсового обучения работающего населения и НАСФ необходимые уточнения и дополнения с учетом особенностей деятельности организации, специфики решаемых задач, а также обучения их в области ПБ и безопасности на водных объектах; основное внимание

при обучении работников организаций и личного состава формирований направить на повышение уровня практических навыков по выполнению задач согласно предназначению, а также при действиях в ЧС и пожарах;

планировать и проводить учения и тренировки с периодичностью и продолжительностью, определяемыми организационно-методическими указаниями по подготовке органов управления, сил ГО и областной ТП РСЧС, в ходе которых отрабатывать приемы и способы действий в ЧС и при угрозе террористических акций, эвакуации работников, материальных и культурных ценностей, а также вырабатывать необходимые морально-психологические качества работников, требуемые в экстремальных ситуациях;

при проведении учений и тренировок особое внимание уделять оценке реальности имеющихся планов ГО и действий по предупреждению и ликвидации ЧС, выработке у личного состава формирований практических умений в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ, оказанию само- и взаимопомощи, применению закрепленной техники, спасательного оснащения и оборудования, отработке практических вопросов действий обучаемых при ЧС, пожарах и угрозе террористических акций в организациях, учреждениях образования, здравоохранения и в местах массового пребывания людей.

Начальник управления



В.В. Феофанов